



УНИВЕРЗИТЕТ У ИСТОЧНОМ САРАЈЕВУ  
UNIVERSITY OF EAST SARAJEVO

ПРАВНИ ФАКУЛТЕТ  
FACULTY OF LAW

Алексе Шантића бр. 3, 71420 Пале, Република Српска, БиХ  
Alekse Santica 3, 71420 Pale, Republic of Srpska, BiH  
ЈИБ: 4400592530000; ПДВ број: 400592530174  
телефон/phone: +387 57 226 609; факс/fax: +387 57 226 892  
dekanat@pravni.ues.rs.ba | <https://www.pravni.ues.rs.ba> | @pravnifis



Број: 913/21

Датум: 15.06.2021. године

На основу члана 38. и 39. Правилника о студирању на постдипломским студијама – магистарске студије; докторске студије (пријава, оцена и одбрана докторске дисертације) – пречишћени текст, Наставно – научно вијеће Правног факултета Универзитета у Источном Сарајеву је на 35. редовној сједници одржаној дана 15.06.2021. године донијело

## ПРИЈЕДЛОГ ОДЛУКЕ

### I

Усваја се Извјештај Комисије за оцјену и одбрану урађене докторске дисертације кандидата мр Игорa Петковића под називом: "Пореска утаја или превара"

### II

Приједлог одлуке се доставља Сенату Универзитета у Источном Сарајеву ради доношења коначне одлуке.

#### Достављено:

- Сенату Универзитета;
- Мр Игору Петковићу;
- Члановима Комисије;
- У досије;
- у материјал за Вијеће;
- а/а.



ДЕКАН

Проф. др Горан Марковић

Комисија за оцјену и одбрану докторске дисертације  
под називом „Пореска утаја или превара“  
кандидата мр Игора Петковића

**НАУЧНО-НАСТАВНОМ ВИЈЕЋУ ПРАВНОГ ФАКУЛТЕТА  
УНИВЕРЗИТЕТА У ИСТОЧНОМ САРАЈЕВУ**

**ПРЕДМЕТ:** Извјештај о оцјени урађене докторске дисертације кандидата  
мр Игора Петковића под називом „Пореска утаја или превара“

Одлуком Научно-наставног вијећа Правног факултета Универзитета у Источном Сарајеву број: 766-2/21 од 02.06. 2021. године именована је Комисија за оцјену и одбрану докторске дисертације (у даљем тексту: Комисија) под називом „Пореска утаја или превара“ кандидата мр Игора Петковића у саставу:

1. *Др Милош Бабић*, редовни професор Правног факултета Универзитета у Бањој Луци, (у пензији), ужа научна област Кривично право и кривично процесно право, предсједник;
2. *Др Милијана Буха*, доцент Правног факултета Универзитета у Бањој Луци, ужа научна област Кривично право и кривично процесно право, члан и
3. *Др Иванка Марковић*, редовни професор Правног факултета Универзитета у Бањој Луци и Правног факултета у Источном Сарајеву, ужа научна област Кривично право и кривично процесно право, члан- ментор.

Након прегледа и анализе текста докторске дисертације, Комисија подноси Научно-наставном вијећу Правног факултета Универзитета у Источном Сарајеву сљедећи

**ИЗВЈЕШТАЈ**

• **Основни подаци о кандидату**

Кандидат мр Игор Петковић рођен је 1. фебруара 1977. године у Сарајеву, гдје је завршио основну школу. Средњу школу завршио је у Нишу, а основне студије на Правном факултету Универзитета у Источном Сарајеву уписао је 1998/99 и окончао 2002. године као студент генерације. По окончању студија запослио се као асистент на

предмету Кривично право (Општи и Посебни дио), а држао је вјежбе и из предмета Криминологија са пенологијом. У периоду од 2005. до 2006. године био је запослен у „Електродистрибуцији“ а.д. Пале, на мјесту референта за правна и кадровска питања, а затим на мјесту шефа Службе за обраду приговора.

Од 2006. године поново је запослен на Правном факултету Универзитета у Источном Сарајеву, а током 2009. године обавља функцију савјетника Предсједавајућег Дома народа Парламентарне Скупштине Босне и Херцеговине.

На Правном факултету Универзитета у Источном Сарајеву у априлу 2012. године одбранио је магистарску тезу под називом „Кривичноправни оквир кажњавања у Босни и Херцеговини“.

У процесу наставе, као сарадник, асистент и виши асистент на предмету Кривично право (Општи и Посебни дио) провео је преко шеснаест година, како у сједишту Факултета на Палама, тако и у одјељењима ван сједишта у Бијељини и Сребреници. У звању вишег асистента држи вјежбе из предмета Кривично право I и Кривично право II на Правном факултету Универзитета у Источном Сарајеву.

Аутор је више стручних и научних радова из области кривичног материјалног права.

- **Значај и допринос докторске дисертације са становишта актуелног стања у одређеној научној области**

Иако је кривично дјело пореске утаје одавно познато у домаћем законодавству, као предмет самосталног изучавања није шире анализирано у државном оквиру Босне и Херцеговине нити у државном облику који је претходио данас самосталним државама, некадашњим Републикама бивше Југославије.

Постојећа оскудна научна обрада предметне инкриминације, неуједначена судска пракса, промјенљивост државних облика и учесталост законских измјена, уз бланкетни карактер диспозиције овог кривичног дјела вјероватно су разлог извјесног теоријског занемаривања пореске утаје. Транзициони карактер држава које су настале на простору бивше СФРЈ довео је до раскорака у судској пракси и правној теорији познатих законодавних рјешења и новонасталих потреба друштва које из темеља мијења свој привредни систем. Кривична дјела против привреде представљају специфичност већ сама по себи. Када се томе придода захтјев за њиховим упознавањем и разумијевањем наилази се на проблем непостојања или недовољно осавременеог приступа овој тематици. Теоријска тумачења и судска пракса већим дијелом се ослањају на приступ који је напуштен промјеном државног уређења, односно уласком у транзициони период.

Једна од посљедица настојања да се уђе у круг равноправних европских држава је и приступање низу међународних уговора из чега за Босну и Херцеговину настаје обавеза усклађивања домаћег законодавства. Ове измјене су разнородне правне природе и обухватају материјална и процесна питања која су од практичног значаја за

инкриминисање пореске утаје. Ова питања до сада нису посебно разматрана и у томе је практични значај и научна оправданост ове докторске дисертације.

- **Оцјена да је урађена докторска дисертација резултат оригиналног научног рада кандидата у одређеној научној области**

Кривично дјело Пореска утаја или превара је изузетно ријетко било предмет обраде у научним радовима у области материјалног кривичног права. То је отежало рад на обради ове проблематике, али је истовремено омогућило кандидату да, коришћењем одговарајућих метода примјенљивих у друштвеним наукама, самосталним истраживачким радом дође до нових сазнања у овој области.

Докторска дисертација „Пореска утаја или превара“ кандидата мр Игора Петковића представља оригинални рад – није плагијат, што је као фаза која претходи подношењу овог извјештаја утврђено и примјеном посебног софтвера у складу са Правилником о коришћењу софтвера за детекцију плагијаризма на Универзитету у Источном Сарајеву.

- **Преглед остварених резултата кандидата у кривичноправној области**

1. Игор Петковић, *Утаја пореза у законодавству Босне и Херцеговине*, Годишњак Правног факултета Универзитета у Источном Сарајеву, година III, бр. 1/2012;
2. Игор Петковић, *Кривично дјело обмањивање купаца*, Зборник радова Економског факултета у Источном Сарајеву, број 7/2013.;
3. Игор Петковић, *Нешто о подобности за кривичну одговорност*, Годишњак Правног факултета Универзитета у Источном Сарајеву, година III, бр. 2/2012;
4. Игор Петковић, *Непријављивање кривичног дјела или учиниоца*, (рад је излаган на Међународном научном скупу под називом "Владавина права и правна држава у региону" одржаном 26. октобра 2013. године на Палама, и објављен у истоименом Зборнику радова);
5. Игор Петковић, *Законодавни експресионизам или експериментализам (од реформе кривичног законодавства 2003. године до данас)*, Годишњак Правног факултета Универзитета у Источном Сарајеву, година IV, бр. 1/2013.

- **Оцјена о испуњености обима и квалитета у односу на пријављену тему**

Докторска дисертација кандидата мр Игора Петковића под називом „Пореска утаја или превара“ написана је на 266 страница (252 текста и 14 страница пописа коришћене литературе и других извора) на папиру стандардне величине (А4) са проредом 1,5 и

писмом (*Times New Roman*) величине 12 типографских тачака, а садржи уводне напомене, пет дијелова (у оквиру којих је 17 поглавља), закључак, попис литературе и других правних извора. Текст докторске дисертације садржи 438 фус нота испод текста и оне су дескриптивне и упућујуће природе.

Основне карактеристике појединих дијелова текста докторске дисертације огледају се у следећем:

1. Уводне напомене (4-8) садрже информације које се односе на опште напомене, предмет, циљ и методолошки оквир рада, полазне хипотезе, научну и друштвену оправданост, те актуелност теме која се обрађује у докторској дисертацији.
2. Први дио (9-43) дисертације посвећен је питањима настанка и генезе кривичног дјела пореске утаје или преваре, питањима пореза, њихових врста и класификације, пореској евазији и другим општим питањима релевантним за кривичноправну анализу инкриминације која слиједи у наставку рада.
3. Други дио (44-52) даје прегледни осврт на нека упоредноправна законска рјешења и начин кривичноправне реакције на пореску утају.
4. Трећи дио (53-191) даје детаљну анализу позитивноправног одређења кривичног дјела Пореске утаје или преваре. У овом дијелу анализирају се појам и опште карактеристике кривичних дјела против привреде, анализира се појам и елементи бића инкриминације (објект, радња извршења, посљедица, учинилац, кривична одговорност, објективни услов инкриминације, квалификовани облици, санкционисање, као и однос предметног кривичног дјела и појединих општих института кривичног права (основа искључења противправности, застарјелости, правних посљедица осуде). У овом дијелу дисертације разматрају се и важна питања разграничења кривичног дјела и прекршаја пореске утаје.
5. Четврти дио (192-202) садржи разматрање услова и значаја одузимања имовинске користи прибављене кривичним дјелом Пореске утаје или преваре.
6. Пети дио (203-239) садржи разматрање питања практичне примјене материјалноправне одредбе, питања надлежности, поступајућих органа и поступка, анализирају се процесни аспекти процесуирања кривичних дјела из области пореза и царина, разлаже се ситуација „прерастања“ прекршаја у кривично дјело, даје се статистички преглед и анализа за период од 2012-2020. године.
7. Закључак (240-252) садржи резимирани приказ кључних резултата спроведног истраживања и рада на изради докторске дисертације, као и приједлоге *de lege ferenda*.
8. Литература (253-266) садржи списак иностраних и домаћих коришћених извора (библиографске референце, правне прописе, судску и тужилачку праксу и друге изворе).

- **Научни резултати докторске дисертације**

Неуједначена судска пракса, промјенљивост државних облика и учесталост законских измјена, уз бланкетни карактер диспозиције кривичног дјела Пореска утаја или превара,

разлог су за постојање малог броја научних радова на ову тему. Поред тога, Босна и Херцеговина је, приступајући низу међународних уговора преузела обавезу усклађивања свог законодавства са међународним стандардима и принципима у овој области, што је такође остало на маргинама научног интересовања. Стога резултати изнесени у докторској дисертацији „Пореска утаја или превара“ кандидата мр Игора Петковића, представљају значајан стручни и научни допринос проблематици инкриминисања и правилној примјени инкриминације Пореска утаја или превара у судској пракси. У наредном периоду слиједи усклађивање домаће кривичноправне регулативе са европским стандардима, али и досљеднија примјена заштитне функције кривичног права, јер је досадашња судска пракса показала да прекршајно правна заштита привредног система, која је у основи и овог кривичног дјела, није довољна. Због тога ће резултати до којих се дошло у овој дисертацији, а који се тичу кривичноправне заштите кроз примјену инкриминације Пореска утаја или превара, бити веома значајни за успостављање нове концепције овог кривичног дјела.

- **Примјенљивост и корисност резултата у теорији и пракси**

Анализа и истраживање Пореске утаје или преваре у докторској дисертацији дато је на свеобухватан начин, уз коришћење историјских извора, домаћих и иностраних приступа, законских и теоретских, судске праксе, анализе практичног поступања државних органа и законских могућности које им стоје на располагању. Праћење и анализирање статистичких показатеља, уз селектовање савремене судске праксе у правним условима држава насталих након распада бивше СФРЈ које (ма у којој фази приступа ЕУ се тренутно налазиле) без изузетка пролазе кроз дуготрајни транзициони период, представља допринос и указује на практичну примјенљивост и корисност резултата до којих се дошло како за кривичноправну теорију тако и за праксу.

- **Начин презентовања резултата научној јавности, закључна оцјена и приједлог**

Дисертација под називом „Пореска утаја и превара“ кандидата мр Игора Петковића урађена је и написана на основу истраживања и представља самосталан научноистраживачки рад у коме је докторант одабрану тему обрадио примјеном научних и стручних метода адекватних предмету истраживања.

Резултати до којих се дошло у истраживању представљају значајан допринос доктринарном изучавању предметне проблематике и приједлог за адекватнија нормирања и примјену инкриминације у пракси.

Имајући у виду наведено, у анализи питања која чине предмет проучавања докторске дисертације, резултате до којих се дошло у раду, на научни допринос овог рада, по оцјени Комисије докторска дисертација мр Игора Петковића под називом „Пореска утаја или превара“ представља научни рад који испуњава све захтјеване услове за стицање научног звања доктора наука.

С обзиром на изнесено, Комисија

### ПРЕДЛАЖЕ

Научно-наставном вијећу Правног факултета Универзитета у Источном Сарајеву да прихвати овај извјештај о позитивно урађеној докторској дисертацији кандидата мр Игора Петковића под називом „Пореска утаја или превара“ и покрене даљи поступак одбране докторске дисертације.

Источно Сарајево, 09.06. 2021. године

### ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ

1. *Др Милош Бабић*, редовни професор Правног факултета Универзитета у Бањој Луци, (у пензији), ужа научна област Кривично право и кривично процесно право, предсједник;



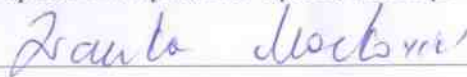
---

2. *Др Милијана Буха*, доцент Правног факултета Универзитета у Бањој Луци, ужа научна област Кривично право и кривично процесно право, члан;



---

3. *Др Иванка Марковић*, редовни професор Правног факултета Универзитета у Бањој Луци и Правног факултета у Источном Сарајеву, ужа научна област Кривично право и кривично процесно право, ментор.



---

**ЗАХТЈЕВ**  
**ЗА ДАВАЊЕ САГЛАСНОСТИ НА ИЗВЈЕШТАЈ О УРАЂЕНОЈ**  
**ДОКТОРСКОЈ ДИСЕРТАЦИЈИ**

Шифра за идентификацију дисертације \_\_\_\_\_

Шифра УДК (бројчано): 343.359.2

Веб адреса на којој се налази извјештај Комисије о научној заснованости теме :

СЕНАТУ УНИВЕРЗИТЕТА У ИСТОЧНОМ САРАЈЕВУ

Молим да у складу са чл. 141. Закона о високом образовању (Сл.гласник РС број 67/20) дате сагласности на урађену докторску дисертацију:

Назив дисертације : Пореска утаја или превара

Научна област УДК (текст): Кривично право и кривично процесно право

Презиме и име кандидата: мр Игор Петковић

Ментор и састав комисије за оцјену дисертације:

1. **Др Милош Бабић**, редовни професор Правног факултета Универзитета у Бања Луци, ужа научна област Кривично право и кривично процесно право – предсједник Комисије;
2. **Др Иванка Марковић**, редовни професор Правног факултета Универзитета у Бања Луци, ужа научна област Кривично право и кривично процесно право – ментор;
3. **Др Милијана Буха**, доцент Правног факултета Универзитета у Бања Луци, ужа научна област Кривично право и кривично процесно право – члан Комисије.

Главни допринос дисертације (текст до 100 ријечи) :

Неуједначена судска пракса, промјенљивост државних облика и учесталост законских измјена, уз бланкетни карактер диспозиције кривичног дјела Пореска утаја или превара, разлог су за постојање малог броја научних радова на ову тему. Поред тога, Босна и Херцеговина је, приступајући низу међународних уговора преузела обавезу усклађивања свог законодавства са међународним стандардима и принципима у овој области, што је такође остало на маргинама научног интересовања. Стога резултати изнесени у докторској дисертацији „Пореска утаја или превара“ кандидата мр Игор Петковића, представљају значајан стручни и научни допринос проблематици инкриминисања и правилној примјени инкриминације Пореска утаја или превара у судској пракси.

У наредном периоду слиједи усклађивање домаће кривичноправно регулативе са европским стандардима, али и досљеднија примјена заштитне функције кривичног права, јер је досадашња судска пракса показала да прекршајноправна заштита привредног система, која је у основи и овог кривичног дјела, није довољна. Због



тога ће резултати до којих се дошло у овој дисертацији, а који се тичу јачања кривичноправне заштите кроз примјену инкриминације Пореска утаја или превара, бити веома значајни за успостављање нове концепције овог кривичног дјела.

#### **ПОДАЦИ О КАНДИДАТУ**

Презиме и име кандидата: Мр Игор Петковић

Назив завршеног факултета : Правни факултет Универзитета у Источном Сарајеву

Одсјек, група, смјер: општи

Година дипломирања : 2002.

Назив специјализације: \_\_\_\_\_

Назив магистарске тезе : Кривичноправни оквир кажњавања у Босни и Херцеговини

Научно подручје : Кривично право и кривично процесно право

Година одбране : 2012.

Факултет и мјесто : Правни факултет Универзитета у Источном Сарајеву

Број публикованих радова (навести референце за три најважнија рада кандидата из научне области из које је дисертација :

1. Игор Петковић, *Утаја пореза у законодавству Босне и Херцеговине*, Годишњак Правног факултета Универзитета у Источном Сарајеву, година III, бр. 1/2012;
2. Игор Петковић, *Кривично дјело обмањивање купаца*, Зборник радова Економског факултета у Источном Сарајеву, број 7/2013.;
3. Игор Петковић, *Нешто о подобности за кривичну одговорност*, Годишњак Правног факултета Универзитета у Источном Сарајеву, година III, бр. 2/2012;
4. Игор Петковић, *Непријављивање кривичног дјела или учиниоца*, (рад је излаган на Међународном научном скупу под називом "Владавина права и правна држава у региону" одржаном 26. октобра 2013. године на Палама, и објављен у истоименом Зборнику радова);
5. Игор Петковић, *Законодавни експресионизам или експериментализам (од реформе кривичног законодавства 2003. године до данас)*, Годишњак Правног факултета Универзитета у Источном Сарајеву, година IV, бр. 1/2013.

Назив и сједиште организације у којој је кандидат запослен : Правни факултет Универзитета у Источном Сарајеву

Радно мјесто: Виши асистент

ПОТВРЂУЈЕМО ДА КАНДИДАТ ИСПУЊАВА УСЛОВЕ УТВРЂЕНЕ чл. 141.  
Закона о високом образовању (Сл.гласник РС број 67/20 ).

У прилогу достављамо: - Извјештај Комисије о оцјени урађене докторске  
дисертације

- Одлуку Наставно-научног вијећа високошколске  
установе о усвајању извјештаја дисертације

Пале, 15.06.2021. године

Правни факултет - Пале



ДЕКАН  
  
Проф. др Горан Марковић